***Н.А.Романович***

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы*

*при Президенте РФ – Воронежский филиал*

**ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГУБЕРНАТОРА**

Российское законодательство предусматривает оценку работы государственных органов власти со стороны населения с целью осуществления обратной связи между обществом и властью. Социологическое исследование, которое провел Институт общественного мнения «Квалитас» весной 2012 года, не претендует на полновесную оценку деятельности областной администрации по обозначенным в законе критериям. Но все же оценочное мнение жителей города Воронежа о своем губернаторе и его работе в социологическом опросе выявлено достаточно очевидно. Представляем ниже результаты опроса (он проведен в марте 2012 года методом личного интервью по репрезентативной для взрослого (старше 18 лет) населения города Воронежа выборке - опрошено 633 человека).

Вопрос был предложен воронежцам в следующей формулировке: *«Три года назад Президент РФ Д.Медведев предложил на должность губернатора Воронежской области министра сельского хозяйства РФ А.Гордеева. Сегодня Вы одобряете или не одобряете такое решение Президента?».* Мы получили следующие ответы:

* *полностью одобряю – 25%,*
* *скорее одобряю – 52%,*
* *скорее не одобряю – 8%,*
* *совсем не одобряю – 2%,*
* *мне это безразлично – 10%,*
* *затрудняюсь ответить – 3%.*

Спустя три года работы на посту губернатора Воронежской области А.Гордеева **77%** воронежцев одобряют принятое в свое время решение Президента РФ о назначении его на эту должность. В той или иной степени недовольны этим назначением сегодня **10%** горожан. В то же время каждый десятый опрошенный выказал свое безразличие по этому поводу. Сравним ответы горожан в предыдущие годы (график 1).

График 1

***Президент РФ Д.Медведев предложил на должность губернатора Воронежской области министра сельского хозяйства РФ А.Гордеева. Вы одобряете или не одобряете такое решение Президента?***

Вектор одобрения за три года работы губернатора вырос с **57%** до **77%**, что весьма не характерно для оценок работы власти в России. Обычно рейтинг политических деятелей падает по мере накопления ошибок в процессе реальной работы и роста разочарования населения. Здесь наблюдается обратная картина. Алексею Гордееву удалось не только отработать первоначальный аванс доверия, но и добавить к нему дополнительные баллы.

А.В.Гордеев вступил в должность губернатора в конце февраля 2009 года. Трехлетний стаж на этом посту дает возможность сделать взвешенные оценки его работы. Большинство воронежцев считают, что Алексею Гордееву удалось кардинально улучшить положение дел в области (**61%**). Отрицают это сегодня **25%** горожан. Пожилые люди чаще (**72%**), чем молодежь (**55%**) дают высокие оценки деятельности Алексея Васильевича.

Сравним оценки деятельности А.Гордеева на протяжении трехлетнего периода его «губернаторства» (график 2). Если в марте 2009 года, воронежцы не столько оценивали, сколько давали прогноз (удастся/не удастся) поправить положение дел в области новому губернатору, то в последующие годы – это уже была оценка реально деятельности Алексея Гордеева на своем посту.

График 2

***Как Вы считаете, удалось (удастся) или не удалось (удастся) новому губернатору кардинально улучшить положение дел в области?***

Можно заметить, что с каждым годом становится меньше людей, затрудняющихся дать свою оценку деятельности губернатора. Количество положительных оценок за период его работы увеличилось с **35%** до **61%**, а отрицательных - сократилось с **41%** до **25%**.

При общей положительной оценке деятельности губернатора, нам показалось правильным детализировать конкретные её направления. В ответах на вопрос: *«****А каким сферам, на Ваш взгляд, губернатор уделяет наибольшее внимание?»,*** - воронежцы уверенно назвали приоритетным развитие сельского хозяйства (38%). На втором месте оказалась поддержка губернатором строительного сектора (30%). На третьем месте - поддержка социальных сфер (образование, здравоохранение, транспорт - **21%**). Предпоследнее место занимает развитие промышленного производства (**16%**), а последнее – нанотехнологии (**11%**).

В апреле 2009 года мы задавали воронежцам вопрос: *«А каким сферам, на Ваш взгляд, губернатор будет уделять наибольшее внимание?»*[1]. А в прошлом (2011) году и нынешнем (2012) году поинтересовались у горожан, насколько оправдались их первоначальные ожидания (график 3).

График 3

***А каким сферам, на Ваш взгляд, губернатор (будет уделять) уделяет наибольшее внимание?***

В некоторой степени оправдались прогнозы населения, связанные с развитием сельского хозяйства как приоритетной сферы деятельности губернатора Центрального Черноземья (правда, ожидания были почти в два раза интенсивнее, чем нынешние оценки). Зато поддержка строительного сектора в пять раз превзошла ожидания. А развития высоких технологий никто не ожидал от А.Гордеева, поэтому достижения в этом направлении могут стать для всех приятным сюрпризом.

Кроме прочих воронежцам был задан вопрос *«Скажите, пожалуйста, Вы допускаете или не допускаете для себя возможность проголосовать на губернаторских выборах за А.Гордеева, если такие выборы состоятся?», -* на который мы получили следующий ответы:

* *допускаю – 76%,*
* *не допускаю – 12%,*
* *затрудняюсь ответить – 12%.*

Сразу после отмены в России прямых выборов губернаторов (заявление главы государства об этом было сделано 13 сентября 2004 года) население Воронежа выразило свою поддержку этому решению. Тогда **52%** горожан одобрили инициативу В. Путина по избранию глав регионов не всенародным голосованием, а региональными парламентами по представлению Президента [2]. Путин мотивировал свое предложение необходимостью укрепления государственной власти, и **72%** опрошенных тогда были согласны с тем, что вертикаль власти нужно укреплять. В последующие годы мы периодически обращались к населению с вопросом о возможности возвращения прямых губернаторских выборов. Мнение населения менялось в зависимости от региональной конъюнктуры. Так, в 2008 году **60%** воронежцев выступали за возвращение к прямым выборам губернаторов [3], а уже в сентябре 2009 года это число снизилось вдвое, а количество противников прямых выборов, выступающих за *назначение* губернатора, поднялось до **51%**. Мы это связывали с тем, что ***назначенный*** Президентом РФ новый губернатор Воронежской области А.Гордеев пришелся «ко двору»: **57%** воронежцев положительно оценили его первые шаги [4]. Владимир Путин (после всплеска протестной активности в конце 2011 – начале 2012 года) выступил с предложением о возвращении выборности губернаторов населением. Эта идея, как и почти все инициативы В.В.Путина, была одобрена большинством населения: **59%** опрошенных её поддержали, а **23%** горожан высказались против прямых выборов губернаторов [5].

Но вне зависимости от отношения населения к этому вопросу за эти годы демонтировался институт выборности губернаторов. Среди политических и общественных лидеров г. Воронежа никто не лелеял губернаторских амбиций. Все амбиции, связанные с народными выборами, сосредоточились на муниципалитете. Поэтому политологи и социологи не могут «с ходу» составить даже примерный перечень претендентов на пост губернатора Воронежской области. Единственное, что можно сделать – оценить шансы действующего губернатора, которые, как показывают результаты опроса (76%), весьма высоки.

Источники:

1. Ежемесячный Бюллетень социологических сообщений по городу Воронежу 2009-04, [www.qualitas.ru](http://www.qualitas.ru).
2. Ежемесячный Бюллетень социологических сообщений по городу Воронежу 2004-09, [www.qualitas.ru](http://www.qualitas.ru)
3. Ежемесячный Бюллетень социологических сообщений по городу Воронежу 2008-12, [www.qualitas.ru](http://www.qualitas.ru)
4. Ежемесячный Бюллетень социологических сообщений по городу Воронежу 2009-08, [www.qualitas.ru](http://www.qualitas.ru)
5. Ежемесячный Бюллетень социологических сообщений по городу Воронежу 2012-01, [www.qualitas.ru](http://www.qualitas.ru)